



# Presupuesto General de la Nación

# Conocé tu presupuesto

## Indice

¿Qué es el presupuesto público? ..2
¿Por qué es importante conocer nuestro presupuesto?.....2
¿Para qué debemos conocer nuestro presupuesto?.....2
¿De dónde vienen los recursos para el presupuesto? .....3
¿En qué se gastan los recursos del estado? .....3
¿Cómo se ha comportado la relación presupuesto/gasto desde el año 2003 al 2007? .....4
¿Cuál es el proceso de la elaboración del presupuesto?.....5
En cuanto a los Gobiernos Descentralizados
¿Cuáles son las fuentes para el presupuesto de los gobiernos departamentales?.....6
¿En qué gastan las gobernaciones sus recursos? .....6
¿Cuáles son las fuentes de recursos para las municipalidades? .....7
¿En qué gastan las municipalidades sus recursos? ..7
El presupuesto convertido en acciones.....8

El Presupuesto General de la Nación es más que un conjunto de números. Es el plan del gobierno para el año que viene, expresado en cifras financieras.

Este breve resumen presenta el presupuesto en grandes rasgos. ¿De dónde vienen los recursos para el presupuesto? ¿En qué consisten los gastos planificados del gobierno central, las gobernaciones y las municipalidades? ¿Qué produce el estado paraguayo a través del presupuesto? Las respuestas a estas preguntas son descripciones del uso de los recursos del estado, pero también de las prioridades del gobierno.

Le animo a usar este documento como una base para su exploración del presupuesto y de las actividades del gobierno. Luego de revisarlo, no dude en dirigirse a la página web de la DGP, <http://www.hacienda.gov.py/web-presupuesto/> para enterarse de más detalles sobre el presupuesto.

Con mucho gusto presento este primer informe en lo que espero que sea una serie de trabajos para la ciudadanía sobre el Presupuesto General de la Nación y su ejecución.

Atentamente

Econ. Manuel Acosta  
Director General de Presupuesto

Este documento fue preparado para vos, que: como autoridad sos responsable de la administración de los recursos del estado; y, como ciudadano es tu derecho y tu responsabilidad enterarte de las actividades del gobierno.

Y, una de las mejores maneras de hacer eso es a través del Presupuesto General de la Nación.

¡Conocé tu presupuesto!

## ¿Qué es el Presupuesto Público?

El presupuesto es el plan de gobierno que por Ley establece cómo se empleará el dinero público.

Comprende la programación de:

- Todos los ingresos del Estado.
- El destino de los gastos a realizar.

## ¿Por qué es importante conocer nuestro presupuesto?

Porque la gestión pública es responsabilidad de todos, autoridades y ciudadanos. El presupuesto es el plan del gobierno en acción; es la presentación de cómo el gobierno utilizará nuestros recursos para mejorar nuestro país. El Presupuesto General de la Nación representa una de las oportunidades más importantes para enterarnos de las actividades y las prioridades del gobierno.

## ¿Para qué debemos conocer nuestro presupuesto?

Para saber:

- Cuánto gasta cada entidad del gobierno este año y cuánto en el pasado.
- Cuánto gasta el gobierno por sector: salud, educación y otros.
- Qué está ocurriendo en nuestro departamento y municipio.
- Qué se ha logrado a través del presupuesto.

## ¿De dónde vienen los recursos para el Presupuesto?

Los recursos para el estado provienen de:

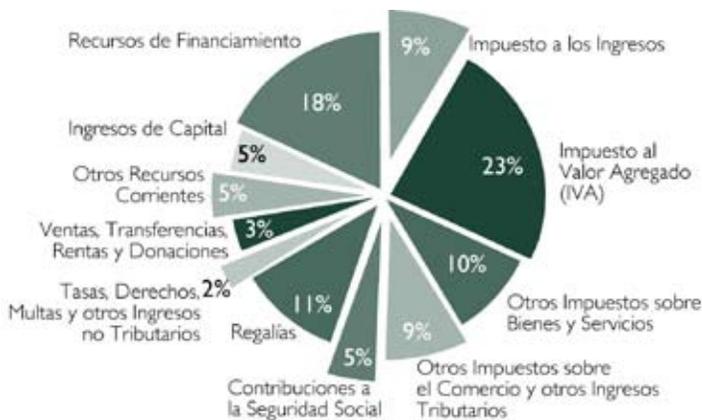
1. La **Tesorería General** que recauda los ingresos generales del estado.  
Ejemplo: impuestos y regalías (Itaipú y Yacyreta).
2. La **Tesorería Institucional** que recauda cada Institución del Estado.  
Ejemplo: ventas, rentas, ingresos de operación de las empresas públicas y otros.

La estimación de recursos para el presupuesto del año 2008 es de:

Tesorería General = 52%  
(13.582.896.402.165)

**Total = 26.352.794.755.600 Guaraníes**

Tesorería Institucional = 48%  
(12.769.898.353.435)

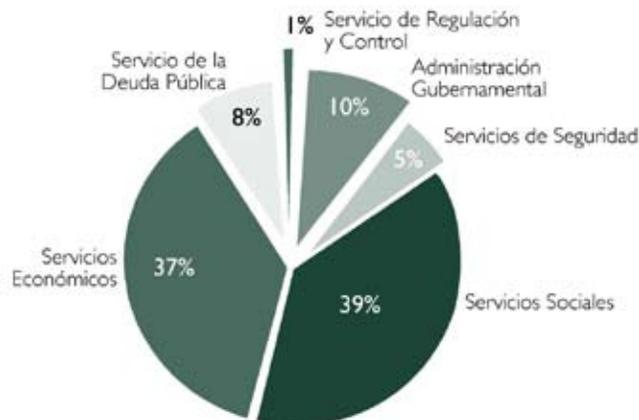


## ¿En qué se gastan los recursos del estado?

Los recursos son canalizados a través de las Entidades que conforman el Gobierno.

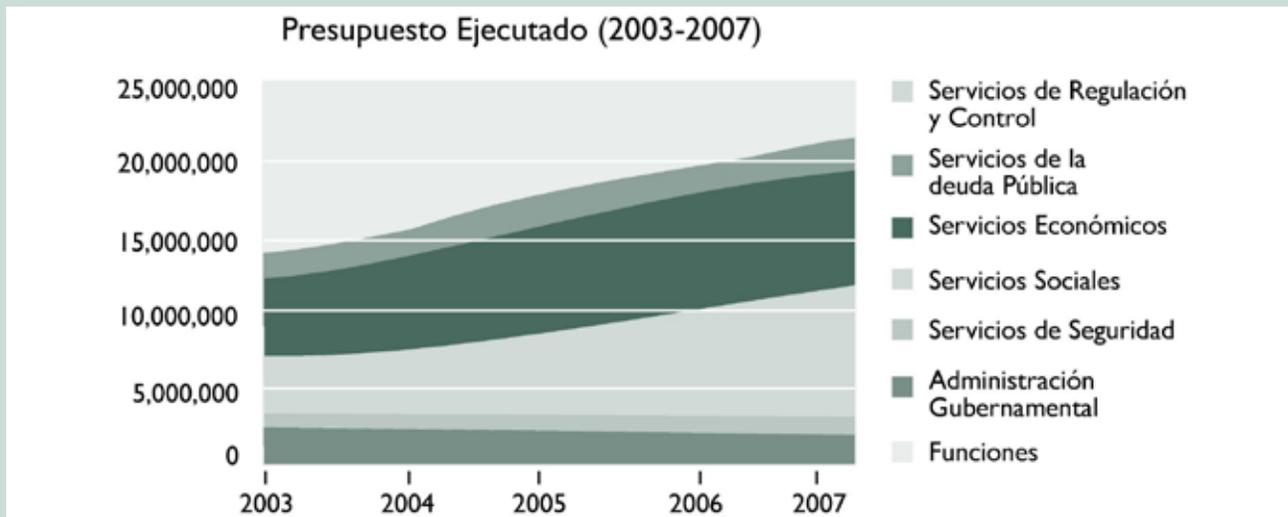
Las Principales categorías de gastos son:

- **Administración Gubernamental:** incluye el Ministerio de Hacienda, la Función Pública y el Poder Legislativo.
- **Servicios de Seguridad:** como seguridad externa, interna y corrección e inversiones.



- **Servicios Sociales:** por ejemplo la Seguridad Social (IPS), el Ministerio de Educación y Cultura y el Ministerio de Salud Pública.
- **Servicios Económicos:** incluye energía (ANDE), combustible (PETROPAR), minerías, seguros, finanzas y el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones.
- **Servicios de Regulación y Control:** antes que ejercen funciones de regulación y control en las áreas de telecomunicaciones, transporte, agua, bursátiles y cooperativas.

## ¿Cómo se han comportado los gastos desde el año 2003 al 2007?



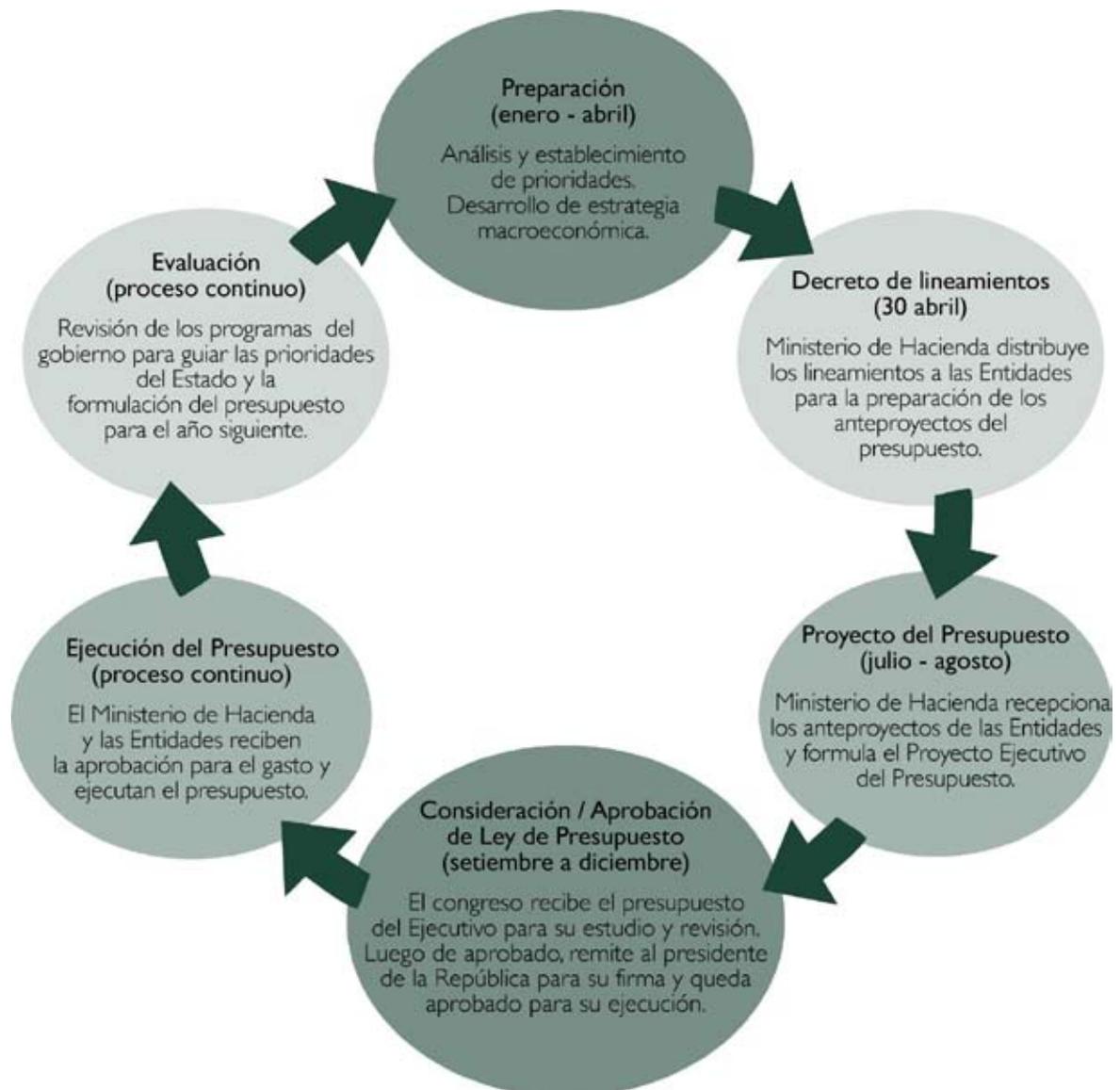
Aquí podemos observar que la mayoría del gasto ocurre en las áreas económicas y sociales, y el presupuesto de estas áreas ha crecido en los últimos años.

La tendencia que observamos es lo siguiente:

- En Servicios Sociales:**  
Los gastos de servicios sociales experimentaron crecimiento de 125% entre 2003 y 2007. Siete mil millones de los gastos de servicios sociales en 2007 consisten en seguridad social, educación y cultura; y salud.
- En Servicio de la Deuda Pública:**  
Los gastos para el servicio de la deuda pública aumentaron 5% entre 2003 y 2007, comparado con un incremento del 55% en los gastos del gobierno durante el mismo periodo.
- En Servicios Económicos:**  
Más de la mitad del gasto de servicios económicos en el 2007 consiste en energía, combustible y minerías, con otro treinta por ciento que consiste en seguros y finanzas; y, obras públicas.  
  
En promedio, se ha ejecutado 75% del presupuesto en las áreas de servicios económicos, comparado con 80% en el gobierno total.
- Servicios de Seguridad:**  
Los servicios de seguridad están divididos entre: la seguridad externa, brindada por las fuerzas armadas; y, la seguridad interna que está a cargo de la Policía Nacional.  
  
El gasto en el área de seguridad aumentó 50% entre 2003 y 2007. Este consistió en 5% del aumento total en el gasto durante el periodo.

## ¿Cuál es el proceso de la elaboración del presupuesto?

El proceso presupuestario está regido por la Constitución Nacional y la Ley de Administración Financiera 1535/99. El proceso de formulación y ejecución del presupuesto ocurren en un ciclo anual y comprende las siguientes etapas:

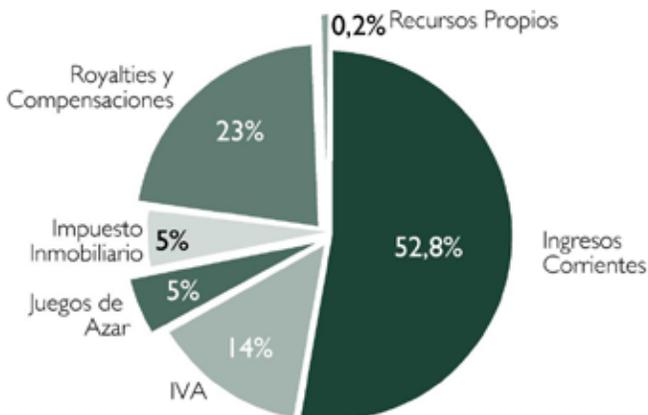


# En cuanto a los Gobiernos Descentralizados

## ¿Cuáles son las fuentes para el presupuesto de los gobiernos departamentales?

El presupuesto de los Gobiernos Departamentales proviene de las siguientes fuentes, establecidas en el Presupuesto General de la Nación:

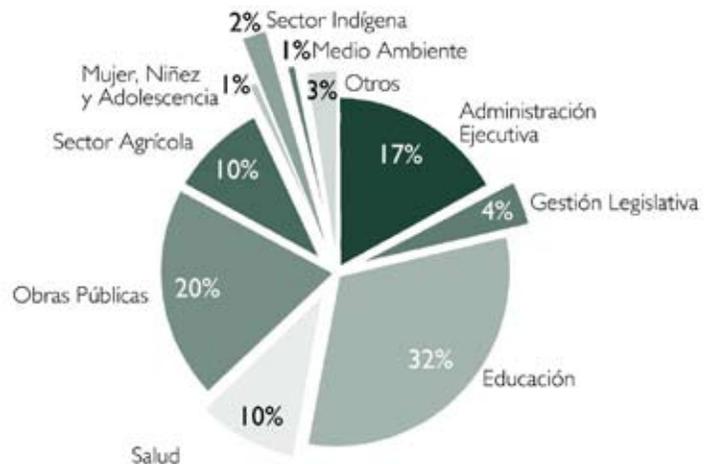
- Recursos del Tesoro, transferidos por el Ministerio de Hacienda.
- Recursos por coparticipación del Impuesto al Valor Agregado (IVA), cuyo 15% (quince por ciento) generado en cada departamento será de propiedad del mismo.
- Recursos provenientes de los juegos de azar, cuyo 30% (treinta por ciento) corresponde a los Gobiernos Departamentales donde se implementen los juegos.
- Recursos del Impuesto Inmobiliario cuyo 15% (quince por ciento) de lo recaudado por los municipios del Departamento corresponden al Gobierno Departamental respectivo.
- Recursos por coparticipación de Royalties y Compensaciones, conforme a la distribución establecida en la Ley N° 1309/98.
- Recursos propios por la prestación de algunos servicios.



## ¿En qué gastan las gobernaciones sus recursos?

En primer lugar recordemos que, los Gobiernos Departamentales tienen como función elaborar, aprobar y ejecutar políticas, planes, programas y proyectos para el desarrollo político, económico, social, turístico y cultural del Departamento. En total, existen 17 Gobiernos Departamentales con sus respectivos presupuestos aprobados por Ley.

Es importante mencionar que las Gobernaciones cuentan con Secretarías Departamentales para la administración de las respectivas áreas. Éstas, bajo la dirección del Gobernador deben promover las políticas departamentales.



El presupuesto 2008 para las Gobernaciones es de Gs. 346.130.104.587, según 10 principales categorías de gastos, como se muestra en el gráfico.

## ¿Cuáles son las fuentes de recursos para las municipalidades?

El presupuesto de las municipalidades proviene de:

- **Los Ingresos Corrientes**, constituyen los ingresos que se recaudan normalmente por impuestos, contribuciones, regalías, tasas y otros ingresos no tributarios. Venta de bienes y servicios, operaciones financieras, transferencias y donaciones corrientes y otros conceptos similares.
- **Los Ingresos de Capital**, constituyen los ingresos expresados en flujos de caja, que provienen de la venta de activos de organismos y entidades públicas; y, de las transferencias y donaciones de capital.

- Los Recursos de Financiamiento que comprende todo tipo de endeudamiento público a través de la colocación de bonos, el desembolso de préstamos y crédito de proveedores. Incluye además la recuperación de préstamos y el saldo inicial de caja de las entidades.



## ¿En qué gastan las municipalidades sus recursos?

El Municipio tiene entre sus funciones:

- El bienestar de la comunidad local y su desarrollo cultural, social y material.
- La protección de la salud y la seguridad de las personas; el fomento del civismo y de la solidaridad entre los vecinos.
- La cooperación con otras municipalidades y entidades para el cumplimiento de obras de interés colectivo, dentro de sus fines específicos. Para ello se realizan erogaciones. En general se distinguen 9 categorías principales de gastos.

### El presupuesto 2008 para las municipalidades es de Gs.1.136.765.911.335

En el gráfico de categorías de gasto observamos que las 3 categorías donde se destinan más recursos son:

- **Servicios Personales**, que corresponden a retribuciones a los funcionarios municipales, intendentes y miembros de juntas municipales. Ejemplo: remuneraciones básicas, remuneraciones temporales, asignaciones complementarias, personal contratado, y otros gastos de personal.
- **Inversión Física**, gastos de inversiones en adquisiciones de inmuebles, construcciones, recons-



9 Categorías Principales de Gastos

trucciones y reparaciones mayores de bienes públicos de capital, adquisiciones de maquinarias, equipos, semovientes y activos intangibles, inclusive estudios de proyectos de inversión destinados a conformar el capital fijo.

- **Transferencias**, que en su mayor porcentaje se destina para aportes a entidades educativas e instituciones privadas sin fines de lucro tales como las escuelas, colegios, institutos u otras entidades de enseñanza o docencia; fundaciones, centros culturales, centros de estudio e investigación, comisiones vecinales, redes, asociaciones civiles y otras personas jurídicas privadas, de utilidad pública o con capacidad restringida sin fines de lucro; con la finalidad de financiar programas específicos de inversión.



## El presupuesto convertido en acciones

- 1.4 millones de niños recibieron servicios educativos de escolaridad básica en el 2007.
- Crecimiento de 14% en el número de niños que recibieron servicios educativos en los últimos dos años y crecimiento de 3.9% en la cantidad de docentes.
- 2,5 millones de consultas fueron realizadas a locales del Ministerio de Salud para recibir atención primaria en salud en 2007.
- Entre el 2004 y el 2007, la cantidad de oficiales de seguridad interna en el país creció 49% y hoy existen 3,43 cargos de seguridad por cada 1.000 personas.
- El Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones construyó, rehabilitó y mejoró 968 kilómetros de caminos en el 2007 y conservó otros 3.321.
- Las municipalidades del país construyeron, rehabilitaron y mejoraron 1.598 kilómetros de caminos en el 2007.

### Colaboraron

**Mirtha Ramírez**, Cooperación Técnica Alemana

**Jim Carpenter**, Departamento del Tesoro de los EE.UU



### Apoyaron este material

GTZ, Cooperación Técnica Alemana.  
OTA, Departamento del Tesoro de los EE.UU

